

Colombia

Política de Prohibición de Minas Antipersonal

Resumen de la política de prohibición de las minas

Estado de la Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonal	Estado miembro
Medidas nacionales de implementación	Legislación nacional de implementación, la Ley 759, entró en vigor el 25 de Julio de 2002
Informes en virtud del artículo 7	Entregado en 2014, cubriendo el año 2013

Política

La República de Colombia firmó la Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonal el 3 de diciembre de 1997 y la ratificó el 6 de septiembre de 2000, volviéndose un Estado miembro el 1 de marzo de 2001.

La legislación nacional de implementación de la Convención, la Ley 759, entró en vigor el 25 de julio de 2002¹. En relación con la Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonal, Colombia también ha promulgado leyes sobre la asistencia a víctimas, la restitución de tierras, y las operaciones de desminado humanitario. La Ley 1421 de 2010 permite a las ONGs realizar operaciones de desminado humanitario en el país.² El 13 de julio de 2011, la Dirección para la Acción Integral Contra Minas Antipersonal publicó el borrador del decreto reglamentario de la Ley 1421.³ La Ley 3750 del 10 de octubre de 2011 regula el desminado por las organizaciones de la sociedad civil.⁴

Colombia presentó su decimocuarto informe elaborado en virtud del artículo 7 de la Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonal en abril 2014, lo cual cubre el año calendario 2013.⁵ Bajo medidas de implementación nacional, se afirmó que las actividades abordadas por la Convención son consideradas como delitos por el Código Penal y afirmó que no había “nada nuevo por reportar”.⁶

Colombia ha continuado su actividad de apoyo a la Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonal en los más altos niveles. Acogió la Segunda Conferencia de Examen de la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal en Cartagena en noviembre-diciembre de 2009. Asistió a la Tercera Conferencia de Examen en Maputo, Mozambique, en

¹ Para detalles sobre las sanciones penales y otros aspectos de la Ley 759, puede consultar la Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonal, Artículo 7 Reporte, Formato A, 6 de mayo de 2005; y [Landmine Monitor Report 2005](#), p. 255.

² Declaración de Colombia, Comité de Desminado de la Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonal, Geneva, 20 de junio de 2011.

³ “[Presentación borradores de los documentos del decreto reglamentario de la Ley 1421 de 2010 y Estándares Nacionales de Desminado Humanitario](#)”, 15 de julio de 2011.

⁴ Ministerio de la Defensa, “[Decreto Número 3750 de 2011](#)”, 10 de octubre de 2011.

⁵ Los informes anteriores fueron presentados en abril de 2013, el 25 de abril de 2012, el 30 de abril de 2011, el 30 de abril de 2010, el 30 de abril de 2009, en Abril de 2008, en Abril de 2007, y el 29 de junio de 2006, el 6 de Mayo de 2005, el 11 de Mayo de 2004, el 27 de Mayo de 2003, el 6 de Agosto 2002, y el 15 de marzo de 2002.

⁶ [Mine Ban Treaty Article 7 Report](#), Abril de 2014, Formato A.

junio de 2014 así como a la Primera Conferencia de Examen en Nairobi, Kenia, en 2004. Colombia participó en cada Reunión de los Estados miembros de la Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonal, incluyendo la decimotercera reunión de los Estados miembros en Ginebra en diciembre de 2012. Asistió también a casi todas las reuniones del Comité Permanente en Ginebra desde 1999 hasta abril de 2014.

Colombia ha sido co-presidente del Comité Permanente sobre Asistencia a Víctimas y Reintegración Socio-económica en 2002-2003 y co-presidió el Comité Permanente sobre Desminado, Educación en el Riesgo de Minas y Tecnologías para la Acción Contra Minas en 2011.

Colombia es parte en la Convención sobre Armas Convencionales y su Protocolo II Enmendado sobre Minas Antipersonal, pero nunca ha presentado un informe anual en virtud del artículo 13 del Protocolo II de esta convención.

La Campaña Colombiana Contra Minas (CCCM) trabaja para abordar el extenso problema de las minas antipersonal en el país.⁷ La CCCM hizo un llamamiento al gobierno para que utilice equipos militares de desminado para despejar los cultivos de coca porque los civiles empleados por el gobierno colombiano para erradicar los cultivos se convierten en víctimas de estos artefactos.⁸

En enero 2014, el Vice Presidente Angelino Garzón pidió a las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo (FARC-EP), el principal grupo armado al margen de la ley en Colombia, así como a la Unión Camilista-Ejército de Liberación Nacional (ELN) dejar de usar minas antipersonal.⁹

El 4 de abril de 2014, miles de personas en varias ciudades del país participaron en la acción anual “Remangate”, organizada por primera vez por la Fundación Arcangeles en 2011, en la que los participantes hicieron el gesto simbólico de enrollar la bota de su pantalón, en apoyo a los esfuerzos contra minas antipersonal y en solidaridad con las víctimas. El Presidente Juan Manuel Santos enrolló su pantalón durante una reunión con víctimas de violencia y el Vice Presidente Garzón y el Secretario General de la Organización de los Estados Americanos, José Miguel Insulza, también participaron en la campaña.¹⁰

En 2012, la estrella de música colombiana Juanes participó en un grupo de alto nivel que apoya la universalización de la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal.¹¹

Producción, transferencia, empleo y almacenamiento

La Industria Militar colombiana (INDUMIL) dejó de producir minas antipersonal en septiembre de 1998 y destruyó su equipo de producción el 18 de noviembre de 1992.¹²

⁷ La CCCM se estableció en el 2000 y tiene coordinaciones departamentales en 22 de los 32 departamentos de Colombia.

⁸ Anastasia Moloney, “[Colombia's coca clearers face landmine danger](#),” *Alertnet*, 30 de noviembre de 2011.

⁹ “[Colombia's vice president urges guerrillas to stop use of landmines](#),” *Informes de Colombia*, 29 de enero de 2014.

¹⁰ “[Colombia se 'remangó' por víctimas de minas](#),” *El Tiempo*, 4 de abril de 2014.

¹¹ Boletín de prensa de la Unidad de apoyo de la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal, “[International music superstar Juanes joins high level push to ban landmines](#),” 25 de mayo de 2012.

¹² Entrevistas con Eng. Sergio Rodríguez, Segundo director técnico, INDUMIL, 5 de julio de 2000, y 24 de julio de 2001. En 2001, la INDUMIL seguía produciendo minas de fragmentación direccional (de tipo Claymore). Colombia declaró que estas minas son usadas solamente en modo “explosión comandada”, como permitido por la Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonal. Sin embargo, Colombia no ha reportado sobre los pasos que tomó para asegurarse que estas minas estén usadas solamente en modo “explosión comandada”.

El Gobierno de Colombia no es conocido por haber exportado minas antipersonal.

Colombia reportó la conclusión del proceso de destrucción de su reserva de 18.531 minas antipersonal el 24 de octubre de 2004.¹³

Colombia conservó el mismo número de minas antipersonal con fines de capacitación desde el 2007. Declaró un total de 586 minas antipersonal MAP-1 guardadas con fines de capacitación en su informe elaborado en 2009 en virtud del artículo 7 de la Convención y no ha proporcionado el número en los informes posteriores, pero en vez declaró “ningún cambio en la cantidad de minas antipersonal guardadas”.¹⁴

Colombia destruyó minas antipersonal por última vez durante actividades de capacitación en el 2006, cuando 300 minas antipersonal guardadas fueron destruidas en tres eventos separados.¹⁵

Colombia no ha presentado en detalle los fines previstos y los usos actuales de las minas guardadas, como quedó acordado por los Estados miembros, pero en 2011 Colombia informó al Monitor que las minas son “usadas para capacitar las unidades de desminado humanitario [de las Fuerzas Armadas], sobre el uso del material de limpieza de minas”.¹⁶

Las minas antipersonal descubiertas durante la limpieza de minas son destruidas en el sitio y no son guardadas para fines de capacitación.¹⁷

Transferencia y producción por grupos armados no estatales

En el pasado, se reportaron transferencias de minas por cargamentos ilegales de armas a los grupos armados no estatales en Colombia, pero no desde 2003.

Los grupos armados no estatales son expertos en la producción de artefactos explosivos. Tanto las FARC como el ELN fabrican minas antipersonal y Artefactos Explosivos Improvisados (AEI) que pueden ser activadas por las víctimas, así como controladas a distancia.

Los informes de Colombia, elaborados en virtud del artículo 7, contienen información sobre las minas producidas por los grupos armados no estatales por tipo, dimensiones, espoleta, contenido y tipo explosivo, y contenido metálico; los informes también incluyen fotos e información adicional. Doce tipos de diseño diferentes son fabricados, incluyendo antipersonal, anti vehículo, y las minas de fragmentación direccional (de tipo Claymore), así como Artefactos Explosivos Improvisados (AEI). Los militares manifestaron que las minas son a veces equipadas con otros artefactos de antimanipulación.¹⁸

¹³ Además de estas 18,531 minas destruidas, el gobierno reportó tres otras destrucciones de un total de 3,404 minas antipersonal. A través de los años, ha habido muchas inconsistencias y discrepancias en las cuentas de las minas almacenadas de Colombia y su destrucción. El Ministerio de Defensa envió una carta al Monitor en septiembre de 2005 para clarificar muchos de los problemas. Para detalles, ver [Landmine Monitor Report 2006](#), p. 302.

¹⁴ “Colombia no reporta novedad con respecto al informe anterior”, [Mine Ban Treaty Article 7 Report](#), Formato D, Abril de 2013.

¹⁵ En 2003 y 2004, Colombia reportó que guardó 986 minas para capacitación. Redujo este número a 886 en 2005 cuando destruyó 300 minas más en 2006 (100 en marzo, septiembre y diciembre), pero el número no ha cambiado desde diciembre 2006. Mira [Landmine Monitor Report 2007](#), pp. 267–268; y [Landmine Monitor Report 2006](#), pp. 302–303.

¹⁶ Respuesta al cuestionario del Monitor por Amb. Alicia Arango Olmos, Misión Permanente de Colombia en las Naciones Unidas en Geneva, 13 de mayo de 2011.

¹⁷ Ibid.

¹⁸ Presentación por las Fuerzas Armadas colombianas, “Desarrollo Compromiso con la Convención de Ottawa”, Bogotá, 6 de marzo de 2006. Las minas antipersonal y los AEI fabricados por los grupos armados son fabricados a partir de botellas de vidrio hasta bidones de plástico. El explosivo usado normalmente es ANFO (hecho de fertilizante), pero a veces es un explosivo convencional como el TNT. Las minas antipersonal

Uso por los grupos armados no estatales

Las FARC han continuado utilizando minas antipersonal y AEI regularmente.¹⁹ Las fuerzas militares siguen incautando minas del ELN, el cual ha sido registrado como un grupo que utiliza estos artefactos explosivos.²⁰ Durante la década pasada, las fuerzas paramilitares también usaron minas antipersonal, en particular las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), hasta su disolución en 2006.²¹

Las FARC son probablemente el grupo que usa más minas antipersonal entre los grupos rebeldes en cualquier parte del mundo. Las negociaciones de paz entre el gobierno de Colombia y las FARC siguieron en La Habana durante la primera mitad de 2014. La CCCM hizo un llamamiento para que se llegara a un acuerdo especial para desminar a lo largo de las zonas fronterizas de Colombia y en las provincias del sur donde los combates con las FARC son más fuertes.²²

Los grupos armados no estatales colombianos instalan minas cerca de sus campamentos o bases, en otros caminos que conducen a áreas de importancia estratégica (como caminos a mayores rutas de tránsito a lo largo de las cimas de las montañas), y para proteger provisiones de explosivos, armas, medicinas y vestuario.²³ Los grupos armados no estatales, principalmente las FARC, también instalan minas antipersonal en o cerca de los campos de coca para obstaculizar los esfuerzos de erradicación, causando víctimas entre los erradicadores.²⁴

Las áreas de Colombia donde el conflicto armado ha sido más fuerte y donde las minas antipersonal han sido instaladas frecuentemente coinciden con áreas de las que huyen los desplazados internos y de las que ahora buscan retornar. En septiembre de 2013, Human Rights Watch (HRW) reportó que, según la Unidad de Restitución de Tierras del Ministerio de la Agricultura, el gobierno ha registrado incidentes con minas antipersonal en aproximadamente el 70% de los municipios donde desplazados internos han presentado reclamaciones de restitución de tierras.²⁵

En julio de 2014, un informe de HRW sobre las violaciones graves a los derechos humanos perpetradas por la guerrilla de las FARC en ataques en la costa Pacífica, en la ciudad portuaria de Tumaco, reportó más de 120 nuevas víctimas de minas desde 2011, más que en ningún otro municipio de Colombia.²⁶

son activadas por una jeringa fusible que se activan por presión, fusibles con baterías, y fusibles eléctricos, que se activan por presión así como por cable trampa. Estas minas frecuentemente tienen altos niveles de fragmentación de metal.

¹⁹ Human Rights Watch (HRW), *The Risk of Returning Home: Violence and Threats against Displaced People Reclaiming Land in Colombia*, 17 de septiembre de 2014, pp. 45–46.

²⁰ En Agosto de 2012, el ELN llamó otra vez a negociaciones de paz con el gobierno, pero el vice presidente declaró que el ELN debería para su uso de minas antes de empezar negociaciones de paz. “[La guerrilla tiene una deuda moral con la población civil colombiana: Angelino Garzón](#)”, *Emisora del Ejército de Colombia*, 29 Agosto de 2012; y Luis Jaime Acosta and Helen Murphy, “[Colombia's ELN rebels offer peace talks, refuse ceasefire first](#),” *Reuters Canada*, 27 de agosto de 2012.

²¹ El Monitor no ha reportado informes sobre uso de minas por paramilitares desde 2006. Mira [Landmine Monitor Report 2006](#), p. 300; [Landmine Monitor Report 2005](#), p. 264; y [Landmine Monitor Report 2004](#), p. 324.

²² Mira: [www.scribd.com/doc/144741973/Demining-Agreement](#); y: Anastasia Moloney, “[Landmines maim and kill Colombia's children, rural communities](#),” *Reuters*, 26 de junio de 2013.

²³ Correo de Matthew Hovell, Director de Programa, HALO Trust, 14 de abril de 2010.

²⁴ Ver por ejemplo Chris Kraul, “[Land mines take a toll on Colombia's poor](#),” *Los Angeles Times*, 6 de marzo de 2010; CCCM, “[Problemática de los erradicadores manuales de cultivos ilícitos víctimas de minas antipersonal](#)”, Junio de 2011; y “[Landmine injures 12 coca eradicators](#),” *Informes de Colombia*, 7 de Octubre de 2011.

²⁵ Entrevistas telefónicas de la HRW con el oficial de la Unidad de Restitución de Tierras, 16 de enero de 2013, y 8 de marzo de 2013; “[Los grandes desafíos](#)” *Semana*, sin fecha; y HRW, “[Colombia: The Risk of Returning Home](#),” Septiembre de 2013.

²⁶ Boletín de prensa de HRW, “[Colombia: FARC Battering Afro-Colombian Areas](#),” 30 de Julio de 2014.

Los informes de los medios de comunicación y las declaraciones de las Fuerzas Armadas muestran cómo los grupos armados no estatales han continuado utilizando minas antipersonal en 2014 a pesar de las negociaciones de paz, mientras que el Ejército colombiano sigue encontrando minas de las FARC y el ELN en sus operaciones.

En julio de 2014, tres soldados colombianos perdieron la vida por minas antipersonal, instaladas presuntamente por las FARC en el departamento de Norte de Santander.²⁷ En abril 2014, un soldado colombiano murió y 13 resultaron heridos cuando su convoy topó con una mina en la ruta entre las ciudades de Tibú y El Tarra en el área del Catatumbo en Norte de Santander.²⁸

En febrero de 2014, un civil murió por una mina antipersonal presuntamente de las FARC en la región de Yarumal en el departamento de Antioquia.²⁹

En marzo de 2014, activistas de las FARC presuntamente instalaron minas antipersonal cerca de centros de votación en el área del Solano en el departamento de Caquetá.³⁰ También en marzo, minas antipersonal que fueron instaladas presuntamente por las FARC hirieron a dos campesinos en Acandí, en el departamento de Chocó.³¹

En junio de 2014, las Fuerzas Armadas colombianas reportaron el descubrimiento y la destrucción de una provisión de armas de las FARC, de 660 libras de explosivos, así como un campo con artefactos explosivos improvisados y 1.000 detonantes no-eléctricos.³²

En julio, 1.500 minas antipersonal fueron incautadas de una provisión de armas presunta de las FARC.³³ Las Fuerzas colombianas reportaron el hallazgo de 76 minas antipersonal de las FARC en septiembre de 2014.³⁴

En octubre de 2014, varias toneladas de material explosivo para la fabricación de artefactos explosivos fueron incautadas en el municipio de Ricaurte en el departamento de Nariño, incluyendo explosivos y detonantes.³⁵

Una incursión de las Fuerzas colombianas en octubre de 2014 en un campo de entrenamiento del ELN registró la incautación de 86 minas “trampas cazabobos” y varios otros componentes de minas.³⁶

Cuatro artefactos explosivos instalados presuntamente por la guerrilla de las FARC fueron encontrados en árboles en el departamento de Huila al sur del país en septiembre de 2014, una práctica reportada por primera vez en 2012.³⁷

Incidentes de minas antipersonal de las FARC y ELN fueron también reportados en 2013, incluyendo el descubrimiento por el Ejército de dos provisiones de armas que contenían un total

²⁷ “[3 Colombian soldiers killed by rebel land mines](#),” *Fox News Latino*, 2 de Julio de 2014.

²⁸ “Landmine attack kills soldier in Colombia’s Norte de Santander,” *Janes Terrorism Watch Report*, 23 de abril de 2014.

²⁹ “Landmine attack kills civilian in Colombia’s Antioquia,” *Janes Terrorism Watch Report*, 3 de febrero de 2014.

³⁰ “Suspected FARC militants plant land mines near voting booths in Colombia’s Caqueta,” *Janes Terrorism Watch Report*, 10 de marzo de 2014.

³¹ “Landmines attack wounds two farmers in Colombia’s Choco,” *Janes Terrorism Watch Report*, 20 de marzo 2014.

³² “Colombian Army destroys ‘FARC’ explosives caches,” *Informes de Colombia*, 17 de Junio de 2014.

³³ “[Colombia’s Armed Forces uncover 1,500 landmines in FARC weapons cache](#),” *Informes de Colombia*, 1 de Julio de 2014.

³⁴ “Military kills 6 ‘FARC guerrillas’ in central Colombia,” *Informes de Colombia*, 12 de Septiembre de 2014.

³⁵ “[Colombia military claims seizing one of FARC’s biggest explosives stashes in history](#),” *Informes de Colombia*, 2 de Octubre de 2014.

³⁶ “[Army troops discover ELN bomb factory in northern Colombia](#),” *Informes de Colombia*, 6 de Octubre de 2014.

³⁷ “[Tree bombs – The FARC’s new war tactic?](#)” *Informes de Colombia*, 30 de Septiembre de 2014.

de 7.345 minas antipersonal en el municipio de Albania en el departamento de Caquetá en abril.³⁸

³⁸ En la primera provision de armas, 2.345 minas antipersonal fueron descubiertas; 5,000 en la segunda. Ambas provisiones fueron descubiertas con 5 días de diferencia. Mira [“Putumayo tendrá centro de rehabilitacion para victimas de minas antipersonal”](#), *La F.M.*, 27 de Mayo de 2013; y [“Ejército halló y destruye 5,000 minas antipersonal de las Fare”](#), *La F.M.*, 10 de Mayo de 2013.